



Programma INPS – Valore P.A.

LA GESTIONE DELLE EMERGENZE E I MECCANISMI DI PROTEZIONE CIVILE

Corso di formazione di I livello

A.A. 2019-2020

Organizzatori

Il corso è organizzato dal Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Genova, con la partecipazione di docenti interni, di magistrati penali ed amministrativi e di dipendenti della pubblica amministrazione.

Direttore del corso è la prof.ssa Piera Maria Vipiana, ordinario di Diritto amministrativo presso l'Università di Genova, già magistrato ordinario.

Programma

Obiettivo principale del corso è l'acquisizione di competenze altamente professionalizzanti nel settore della protezione civile e nella gestione integrata delle emergenze, con riferimento all'attività dell'operatore sanitario in correlazione con quella degli altri attori e soggetti del sistema di protezione civile.

In particolare, l'articolazione in moduli didattici, avrà ad oggetto, in primo luogo, la definizione dell'impianto giuridico del sistema della protezione civile, nonché dei principali atti normativi statali ed europei in materia di prevenzione e gestione di eventi calamitosi; in secondo luogo, attenzione sarà riservata al modello della pianificazione e del sistema di allertamento nazionale e regionale, nonché alla materia del rischio idraulico, idrogeologico e sismico; in terzo luogo, sarà presa in esame la tecnica di gestione e di comunicazione dell'emergenza negli apparati organizzativi e nella comunicazione, nonché tecniche di *problem solving*; infine, saranno approfondite le implicazioni in materia di responsabilità penale dell'operatore sanitario nella gestione dell'emergenza.

All'esito del corso, il discente avrà acquisito la capacità di destreggiarsi nell'analisi di un sistema integrato di prevenzione e di gestione delle emergenze.

Con riserva di maggior dettaglio ed eventuale rimodulazione alla luce degli interventi attuativi in via di emanazione, il corso affronterà i temi di cui ai seguenti cinque moduli, tanto in chiave teorica quanto in chiave squisitamente "pratica" ed "operativa" mediante la disamina di bozze di atti e provvedimenti e/o simulazioni pratiche.



Università degli Studi di Genova

DIPARTIMENTO
DI GIURISPRUDENZA



Particolare attenzione sarà comunque riservata alla disamina delle più recenti indicazioni giurisprudenziali rese con riferimenti ai vari istituti, nonché delle prassi amministrativa e della ricerca tecnico-scientifica in materia.

Moduli del corso

Il corso si articola in 5 moduli:

1° modulo: Diritto amministrativo/legislazione nazionale e internazionale [10 ore]

- Le fonti del diritto della protezione civile e della legislazione in materia di protezione civile: le fonti interne, quelle dell'Unione europea e quelle di diritto internazionale.
- Introduzione ai soggetti della protezione civile nazionale e del *European Union Civil protection mechanism*, con riferimento specifico alle strutture sanitarie.
- Gli atti e i provvedimenti amministrativi adottati per la prevenzione e la gestione delle emergenze; la loro natura giuridica, l'efficacia e la disciplina procedimentale, alla luce della più recente interpretazione della giurisprudenza e degli organi consultivi. Piani, atti di organizzazione, ordinanze;
- Il modello italiano di protezione civile alla luce del codice della protezione civile del 2018: le disposizioni legislative vigenti.
- La struttura organizzativa della Protezione Civile: gli apparati nazionali, regionali, locali; le altre amministrazioni pubbliche interessate e il volontariato. Il funzionamento, le forme e gli assetti organizzativi.

2° modulo: la pianificazione di protezione civile [6 ore]

- I contenuti del piano (scenari di rischio, attivazione del Piano di Protezione Civile Comunale, esercitazioni).
- La partecipazione nella pianificazione di Protezione Civile: le peculiarità rispetto alla partecipazione negli altri atti di pianificazione.
- I sistemi integrati e le comunicazioni della Protezione civile.
- La collocazione del piano di Protezione Civile nell'insieme degli altri piani territoriali, urbanistici e di settore: la prevalenza "temperata" del piano di Protezione Civile.

- Coerenza fra Piani di emergenza aziendali e Piani di Protezione Civile.

3° modulo: Il Sistema di allertamento e la gestione dei rischi [12 ore]

- Il sistema di allertamento in Liguria e la classificazione delle emergenze.
- Il rischio idraulico e il rischio idrogeologico.



- Il rischio sismico: pericolosità, esposizione e vulnerabilità. Natura dell'evento, misura dell'intensità, stima della ricorrenza nel sito.
- La vulnerabilità delle costruzioni: cenni sulla risposta sismica delle diverse tipologie (muratura, cemento armato) e interpretazione dei danni osservati.
- La gestione dell'emergenza: rilievo del danno post-terremoto, procedure per la valutazione dell'agibilità dei fabbricati e la loro messa in sicurezza.
- Resilienza della comunità: danni indiretti dovuti all'interruzione delle attività sociali e produttive; avviamento della ricostruzione e riduzione del tempo necessario al ritorno alla normalità.

4° modulo: Il *team working* nella gestione dell'emergenza [6 ore]

- La gestione del gruppo in emergenza.
- Le dinamiche comunicative e di leadership durante l'emergenza.
- Il *Crisis Resource Management*.

5° modulo: Le responsabilità civili e penali [6 ore]

- I profili delle responsabilità.
- La responsabilità civile e il risarcimento del danno, alla luce dell'interpretazione giurisprudenziale.
- La repressione degli illeciti penali.

Docenti

Piera Maria Vipiana - Professore ordinario di diritto amministrativo Università degli studi di Genova.

Giovanni Acquarone - Professore ordinario di diritto amministrativo Università degli studi di Genova.

Gerolamo Taccogna - Professore associato di diritto amministrativo Università degli studi di Genova.

Annamaria Peccioli - Professore associato di diritto penale Università degli studi di Genova.

Sergio Lagomarsino - Professore ordinario di Tecnica delle costruzioni presso l'Università degli Studi di Genova, già ricercatore di ingegneria strutturale e dottore di ricerca nella stessa materia.

Serena Cattari - Professore associato di Tecnica delle costruzioni presso l'Università di Genova, già ricercatrice presso lo stesso Ateneo e Dottore di Ricerca in Ingegneria Strutturale e Geotecnica.

Luca Ferraris - Ricercatore universitario nelle materie di idrometrologia, cambiamento climatico, meccanica dei fluidi e strutture idrauliche presso l'Università degli Studi di Genova; dottore di ricerca in Ingegneria ambientale, idrometeorologia e rischi naturali presso l'Università della Basilicata.



Università degli Studi di Genova

DIPARTIMENTO
DI GIURISPRUDENZA



Fabrizio Bracco - Ricercatore universitario in Psicologia del Lavoro e delle Organizzazioni presso l'Università di Genova, abilitato alla II fascia nel settore 11/e3 - psicologia sociale, del lavoro e delle organizzazioni.

Mario O. Caputo - Magistrato amministrativo, Consigliere di Stato e giudice del Tribunale superiore delle Acque pubbliche, già giudice ordinario.

Giovanni Battista Ferro - Sostituto procuratore della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Savona

Matteo Timo - Dottore di ricerca e assegnista di ricerca in diritto amministrativo presso l'Università degli studi di Genova. Docente a contratto di diritto pubblico e di diritto urbanistico e legislazione delle opere pubbliche e dell'edilizia presso l'Università di Genova.

In collaborazione con la **Fondazione CIMA** (Centro Internazionale in Monitoraggio Ambientale ed ente di ricerca senza scopo di lucro), come da curricula esaustivi allegati: Dott.ssa **Marina Morando**, Coordinatrice della ricerca in pianificazione e procedure; Dott.ssa **Chiara Franciosi**, ricercatrice in pianificazione di Protezione civile; Dott.ssa **Marta Giambelli**, ricercatrice in pianificazione di Protezione civile; Avv. **Marco Altamura**, professionista nel settore della responsabilità nella previsione e prevenzione del rischio; Dott.ssa **Francesca Munerol**, ricercatrice in diritto, pianificazione e procedure; Dott. **Fabio Violante**, esperto in scienze geologiche.

Metodo

Le lezioni si svolgeranno sia attraverso l'esposizione dei principali contenuti della normativa alla luce dell'applicazione giurisprudenziale, sia con il metodo del "*problem solving*". In ordine ai temi illustrati, avverrà fra docente e discente una discussione di casi concreti, analizzati alla luce della normativa vigente e degli indirizzi giurisprudenziali più recenti: in tal modo si prospetteranno soluzioni, da tener presenti in casi analoghi. Così non solo si svilupperanno conoscenze, ma si affinerà pure l'utilizzo di strumenti e comportamenti professionali.

I partecipanti al corso di formazione potranno formulare, prima dell'inizio del corso, e tramite mail al tutor, quesiti riguardanti gli argomenti trattati: i quesiti saranno oggetto di approfondimento durante il percorso formativo.

I docenti assicureranno consulenza ai partecipanti al corso sino a tre mesi successivi alla conclusione del percorso formativo, fornendo riscontro ad eventuali quesiti relativi ai temi affrontati.

Durata e calendario

Il corso ammonta complessivamente a 40 ore, le quali saranno suddivise in 10 giornate da 4 ore ciascuna, a partire da febbraio 2020 fino al maggio 2020 (con eventuali recuperi da concordarsi). L'orario sarà fissato in modo dettagliato, anche sulla base delle esigenze dei discenti, e pubblicato sul sito del Dipartimento di Giurisprudenza nella pagina dedicata al corso.



Sedi

I corsi avranno sede nei locali del Dipartimento di Giurisprudenza nella centrale via Balbi ([n. 5](#) o [n. 22](#)), situati a pochissimi minuti a piedi dalla Stazione di Genova Piazza Principe e da numerose fermate del bus.

Supporti

Il Dipartimento di Giurisprudenza dispone di parecchie aule in grado di contenere il numero massimo degli iscritti al corso, oltre a spazi per la formazione in piccolo gruppo. Le aule sono dotate di computer, videoproiettore, sistema audio.

I discenti potranno usufruire del sistema bibliotecario dell'Università di Genova, dotato pure di risorse multimediali, utili per ricerche normative, giurisprudenziali e dottrinali sui temi del corso: chi lo desidera avrà al riguardo il supporto dei docenti e del tutor.

Tutor del corso

Sarà inoltre previsto come tutor, il dott. Matteo Timo con esperienza di tutor in tre precedenti corsi di formazione INPS Valore PA, nonché in altri corsi di formazione dell'Università di Genova.

Attestato e Crediti formativi

La partecipazione al corso dà diritto all'acquisizione di 2 CFU (SSD: IUS/10).

A seguito del superamento della valutazione finale sarà rilasciato un attestato di frequenza e profitto.

Per iscrizioni

Segreteria didattica del Dipartimento di Giurisprudenza
Università di Genova
Via Balbi 5
16126 Genova (GE)
Tel. 010.209.5642
e-mail: filippo.pessino@unige.it

Contatti

Dipartimento di Giurisprudenza
Sezione di Diritto amministrativo
Via Balbi 22, piano 2/A
16126 Genova (GE)
Telefono: 010-209 9916
Sito istituzionale: <https://giurisprudenza.unige.it/>



Università degli Studi di Genova

**DIPARTIMENTO
DI GIURISPRUDENZA**



Recapiti e-mail

piera.vipiana@unige.it
matteo.timo@unige.it
info@perform.unige.it